



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2166

### פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
<b>משרד ראש הממשלה</b>	<b>04.09.2022</b>	<b>03.10.2022</b>

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
יישום תכנית העבודה של החטיבה להתיישבות לשנת 2022	אישור התקשרות	3(19)(א)	14.08.2022	8000784897

### חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גל אמיר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	

### החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) ולפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

### תקופת התקשרות

הערות: עבור יישום תוכניות עבודה לשנת 2022

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ההסתדרות הציונית העולמית	500500350		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
04.09.2022	03.10.2022	31.12.2023	31.12.2023	110,550,000	110,550,000	שקלים ישראלים חדשים

### תקופת התקשרות

הערות: העברת יתרה 129,700,000 ש"ח לתוכניות שטרם ממושו במסגרת ההסכם שהיה בין השנים 2017 - 2021

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
04.09.2022	03.10.2022	31.12.2022	31.12.2023	0	0	

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

### דיון ונימוקים

1. משרד התיישבות (להלן - המשרד) להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - ההסתדרות), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) פועלת תחתיה, לצורך יישום תוכנית העבודה של החטיבה לשנת 2022 ולצורך המשך

יישום תוכניות העבודה של השנים 2017-2021.

2. ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - **החלטת הממשלה**), אשר מהווה את הבסיס להסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - **הסכם המסגרת**). במסגרת החלטה זו הואצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקן להסתדרות, באמצעות החטיבה, בכפוף לחתימה על הסכמי מסגרת רב שנתיים.
3. ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ, וביום 24.04.2017 נחתם הסכם רב שנתי לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות חמש שנים כל אחת.
4. בהתאם להסכם המסגרת, לצורך ביצוע תוכנית העבודה השנתית, נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם שנתי בהתאם לתקציב לאותה שנה ובכפוף לאישור תוכנית העבודה.
5. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות עם ההסתדרות לצורך יישום תכנית העבודה של כל שנה.
6. ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, מימש המשרד ביום 01.07.2022 את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת לחמש שנים הבאות (עד יולי 2027).
7. בקשה זו עניינה אישור תוכנית העבודה השנתית לשנת 2022, שתבוצע בחלקה גם בשנת 2023, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתח"מ. תוכנית העבודה נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערות הציבור. התוכנית אושרה ע"י שר ההתיישבות נפתלי בנט ביום 05.08.2022.
8. יצוין כי ביצוע תוכניות העבודה לשנים 2017-2021 טרם הסתיימו ולכן, בנוסף, מבוקש לאשר את הארכת ההתקשרות השנתיות לשנים 2017-2021 עם ההסתדרות וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ. יודגש כי מדובר על הארכת התקשרות בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, מטעמי חיסכון ויעילות וללא תוספת תקציבית. עוד יודגש כי מרכיבים מרכזיים בתוכניות העבודה הם רב שנתיים במהותם כמו תהליכי תכנון ופיתוח תשתיות, ולכן מימושם נמשך על פני מספר שנים.
9. תוכנית העבודה השנתית, פירוט המשימות הכלולות בה, אופן ביצוען והסכומים המוקצים לכל משימה מפורטים במסמכים המצורפים לבקשה, ומתחלקים בין תחומי הפעילות הבאים כדלקמן:

סעיף	תחום הפעילות:	סכום (במיליוני ₪)
1	פעולות תכנון	3
2	חברה וקליטה - חיזוק הקהילה הכפרית באמצעות פעולות בנושאי קליטה וחברה המסייעים לצמיחה דמוגרפית	14.9
3	"טיפול נקודתי" בישוים חלשים - ליווי, חיזוק וביסוס ישוים חלשים, בתת אכלוס או במשבר חברתי וכלכלי	3.1
4	תשתיות, פיתוח ומבנים יבילים	21
5	ביצוע פעולות כגון: תכנון, תשתיות חיוניות ומרכיבי ביטחון להתיישבות ביו"ש בעלות אופק הסדרה	29.5
6	פעולות לסיוע כלכלי - תמיכה ועידוד ממשלתיים לקיום ופיתוח יזמות במרחב התיישבותי בתחומים שונים	9
7	פעולות נוספות בתחומי ההתיישבות בהתאם להחלטות ממשלה	28.55
	וועדות מיוחדות	
9	ביצוע בקרה על פעולות החטיבה תוך שמירה על שקיפות מלאה של פעולות החטיבה	1.5
	<b>סה"כ</b>	<b>110.55</b>

11. בנוסף קיים סעיף בתוכנית העבודה עבור תחזוקת מבני מגורים ומבני ציבור המשמשים את הישוים בהתיישבות הכפרית (בעיקר מבנים יבילים). סעיף זה על סך 8 מלש"ח מקורו בתקציב הוצאה מותנה בהכנסה בתוך החטיבה עצמה ולכן לא נכלל בבקשת המשרד.
12. כאמור, תוכניות העבודה השנתיות לשנים 2017-2021 נמצאות בשלבי ביצוע וצפוי כי מימושן יימשך גם במהלך השנים 2022-2023 ולכן נדרשת הארכת התקשרות (ללא עלות נוספת). להלן פירוט היתרות:

13.

שנה	סכום (במיליוני ₪)
2017	22.9
2018	10.1
2019	12.3
2020	29.5
2021	54.9
<b>סה"כ</b>	<b>129.7</b>

14. בנוסף, תוכנית העבודה לשנת 2022 כוללת תשלום תקורות בסך שלא יעלה על 34 מלש"ח. יודגש כי סכום זה אושר בהסכם המסגרת ולכן לא נדרש עבורו אישור מוועדת הפטור.
15. לבקשה לאישור הסכם המסגרת צורפה חוות דעת מיום 26.10.2021 של עו"ד חוה וינגוט, היועצת המשפטית של משרד ההתיישבות, בנושא "יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021-2022". כמו כן, מצ"ב חוות דעת מיום 07.03.2017 של עו"ד חנאן טוחי ממונה (יועץ משפטי) משרד החקלאות ופיתוח הכפר בנושא עמידת ההתקשרות בהגדרת "מטרה ציבורית" לצורך התקשרות עם ההסתדרות הציפונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ. שתי חוות הדעת הללו עולות בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015 לגבי כלל הפעולות והתפקידים שעונים על הגדרת "מטרה ציבורית".
16. מר שי פנחס, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006105 לעיל, לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.